



REPUBLIKA HRVATSKA

Pravobranitelj za osobe s invaliditetom

Zagreb, 31. ožujka 2022.

PRIJEDLOZI ZA IZMJENE I DOPUNE ZAKONA I DRUGIH PROPISA UPUĆENIH U 2021. GODINI

Tijekom 2021. godine sudjelovali smo u **28** e-Savjetovanja (na nacionalnoj razini i vezano uz jedinice lokalne samouprave), mrežnim stranicama na kojima tijela objavljuju prijedloge propisa u svrhu javnog savjetovanja gdje smo predložili izmjene **135** odredbi. Od predloženih odredbi prihvaćeno je **22**, djelomično prihvaćeno **6** i **47** primljeno na znanje. **59** prijedloga nisu prihvaćena, a **1** je prethodno izbačen.

Pravobraniteljica je dala i mišljenja i/ili prijedloge izmjena i dopuna **27** propisa (zakona, podzakonskih akata, nacionalnih planova, strategija i izvješća o provedbi međunarodnih dokumenata) na vlastitu inicijativu, na traženje nadležnih institucija te na temelju prijedloga pojedinaca i udruga. Od tog broja prihvaćeni su prijedlozi u 4 propisa, djelomično je prihvaćeno u 6, na znanje 4, u tijeku je donošenje 11 propisa, u 2 propisa nisu prihvaćeni prijedlozi. U nastavku se nalazi navedeno:

I. TEKSTUALNI PREGLED E-SAVJETOVANJA NA KOJIMA JE SUDJELOVAO PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM TIJEKOM 2021. GODINE

1. e-Savjetovanje o **Nacrtu pravilnika o izmjeni Pravilnika o pomoćnicima u nastavi i stručnim komunikacijskim posrednicima**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja, od 06.04. do 06.05. 2018. godine, objava izvješća je bila očekivana 06.07. 2018. godine, izvješće je objavljeno 23.04. 2021. godine, **predloženo 5, djelomično prihvaćeno 3, nije prihvaćeno 2.**
2. e-Savjetovanje o **Nacrtu pravilnika o izmjeni Pravilnika o pomoćnicima u nastavi i stručnim komunikacijskim posrednicima**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja, od 07.06. do 13.06. 2019. godine, objava izvješća je bila očekivana 14.06. 2018. godine, izvješće je objavljeno 23.04. 2021. godine, **predloženo 2, primljeno na znanje 2.**
3. e-Savjetovanje o **Nacrtu Smjernica za planiranje i izradu individualiziranih kurikuluma za učenike s teškoćama**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja, od 28.01. do 27.02. 2020. godine, objava izvješća je bila očekivana 31.03. 2020. godine, izvješće je objavljeno 22.04. 2021. godine, **predloženo 8, prihvaćeno 1, primljeno na znanje 7.**
4. e-Savjetovanje o **Nacrtu Pravilnika o broju učenika u redovitom i kombiniranom razrednom odjelu i odgojno-obrazovnoj skupini u osnovnoj školi**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja, od 20.02. do 11.03. 2020. godine, objava izvješće je bila očekivana 31.03. 2020. godine, izvješće je objavljeno 19.04. 2021. godine, **predloženo 1, primljeno na znanje 1.**
5. e-Savjetovanje o **Nacrtu pravilnika o dopuni Pravilnika o listi psihijatrijskih ustanova za prisilni smještaj nebrojivih osoba i psihijatrijskih ustanova u kojima se nebrojive osobe liječe na slobodi**, Ministarstvo zdravstva, od 16.07. do 15.08. 2020. godine, objava izvješće je bila očekivana 15.10. 2020. godine, **predloženo 1.**¹

¹ Izvješće o provedenom e-Savjetovanju nije objavljeno.

6. e-Savjetovanje o **Nacrtu prijedloga zakona o civilnim stradalnicima iz Domovinskog rata**, Ministarstvo hrvatskih branitelja, od 14.10. do 14.11. 2020. godine, objava izvješća je bila očekivana 09.04. 2021. godine, izvješće je objavljeno 10. travnja 2021. godine, **predloženo 7, nije prihvaćeno 7.**

7. e-Savjetovanje o **Obrascu prethodne procjene za Zakon o izmjenama Zakona o prosvjetnoj inspekciji**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja, od 27.10. do 11.11. 2020. godine, objava izvješća je bila očekivana 31.01. 2021. godine, izvješće je objavljeno 8. travnja 2021. godine, **predloženo 3, primljeno na znanje 3.**

8. e-Savjetovanje o **Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prosvjetnoj inspekciji**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja, od 17.12. do 31.12. 2020. godine, objava izvješća je bila očekivana 31.01. 2021. godine, izvješće je objavljeno, 19.01. 2021. godine, **predloženo 3, primljeno na znanje 3.**

9. e-Savjetovanje o **Protokolu o postupanju u slučaju zločina iz mržnje**, Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske, od 14.01. do 29.01. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 15.02. 2021. godine, izvješće je objavljeno, 11.03. 2021. godine, **predloženo 1, primljeno na znanje 1.**

10. e-Savjetovanje o **Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji**, Ministarstvo hrvatskih branitelja, od 29.01. do 11.02. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 11.04. 2021. godine, izvješće je objavljeno 09.04. 2021. godine, **predloženo 5, primljeno na znanje 1, nije prihvaćeno 4.**

11. e-Savjetovanje o **Nacrtu odluke o utvrđivanju ovlaštenih zdravstvenih ustanova u kojima se obavlja stručna procjena radi ostvarivanja statusa hrvatskog ratnog invalida po osnovi bolesti, pogoršanja bolesti odnosno pojave bolesti kao posljedice sudjelovanja u obrani suvereniteta Republike Hrvatske, za 2021. godinu**, Ministarstvo zdravstva, od 23.02. do 10.03. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 10.05. 2021. godine, izvješće je objavljeno 11.05. 2021. godine, **predloženo 1, nije prihvaćeno 1.**

12. e-Savjetovanje o **Obrascu prethodne procjene učinaka propisa za Nacrt prijedloga Zakona o radu**, Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, od 23.05. do 07.06. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 21.06. 2021. godine, izvješće je objavljeno 07.07. 2021. godine, **predloženo 1, primljeno na znanje 1.**

13. e-Savjetovanje o **Prijedlogu Zakona o obrazovanju odraslih**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja, od 13.05. do 12.06. 2021. godine, objava izvješća se očekuje 12.07. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 12.07. 2021. godine, izvješće je objavljeno 09.07. 2021. godine, **predloženo 2, prihvaćeno 1, djelomično prihvaćeno 1.**

14. e-Savjetovanje o **Nacrtu Smjernica za rad s učenicima s teškoćama**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja, od 09.06. do 09.07. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 09.07. 2021. godine, izvješće je objavljeno 12.07. 2021. godine, **predloženo 1, prihvaćeno 1.**

15. e-Savjetovanje o **Pravilniku o načinu postupanja policijskih službenika**, Ministarstvo unutarnjih poslova, od 23.06. do 22.07. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 08.08. 2021. godine, izvješće je objavljeno 03.08. 2021. godine, **predloženo 3, prihvaćeno 2, primljeno na znanje 1.**

16. e-Savjetovanje o **Pravilniku o uporabi parkirališne karte za osobe s invaliditetom**, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, od 04.05. do 16.06. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 09.07. 2021. godine, izvješće je objavljeno 06.08. 2021. godine, **predloženo 16, prihvaćeno 8, primljeno na znanje 6, nije prihvaćeno 2.**

17. e-Savjetovanje o **Nacrtu Pravilnika o uvjetima i načinu ostvarivanja prava na državnu stipendiju na temelju socio-ekonomskog statusa**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja, od 25.08. do 24.09. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 24.10. 2021. godine, izvješće je objavljeno 27.09. 2021. godine, **predloženo pet, prihvaćeno 1, nije prihvaćeno 4.**

18. e-Savjetovanje o **Prijedlogu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obnovi zgrada oštećenih potresom na području Grada Zagreba, Krapinsko-zagorske županije i Zagrebačke županije, Sisačko-moslavačke županije i Karlovačke županije s Konačnim prijedlogom Zakona**, Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine, od 30.09. do 07.10. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 01.12. 2021. godine, izvješće je objavljeno 13.10. 2021. godine, **predloženo 1, nije prihvaćeno 1.**

19. e-Savjetovanje o **Obrascu prethodne procjene za Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja, od 01.10. do 17.10. 2021. godine, objava izvješće je bila očekivana 16.11. 2021. godine, izvješće je objavljeno 28.10. 2021. godine, **predloženo 1, primljeno na znanje 1.**

20. e-Savjetovanje o **Obrascu prethodne procjene za Zakon o udžbenicima i drugim obrazovnim materijalima za osnovnu i srednju školu**, Ministarstvo znanosti i obrazovanja, od 01.10. do 17.10. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 16.11. 2021. godine, izvješće je objavljeno 28.10. 2021. godine, **predloženo 1, primljeno na znanje 1.**

21. e-Savjetovanje o **Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obrtu**, Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, od 27.09. do 27.10. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 03.11. 2021. godine, izvješće je objavljeno 29.10. 2021. godine, **predloženo 1, primljeno na znanje 1.**

22. e-Savjetovanje o **Prijedlogu Nacionalnog plana izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom od 2021. do 2027.**, Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, od 04.10 do 19.10. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 19.11. 2021. godine, izvješće je objavljeno 19.11. 2021. godine, **predloženo 24, prihvaćen 2, djelomično prihvaćen 2, primljeno na znanje 8, nije prihvaćeno 12.**

23. e-Savjetovanje o **Nacrtu prijedloga zakona o socijalnoj skrbi**, Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, od 04.10. do 03.11. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 03.12. 2021. godine, izvješće je objavljeno 03.12. 2021. godine, **predloženo 26, primljeno na znanje 9, nije prihvaćeno 17.**

24. e-Savjetovanje o **Nacrtu prijedloga Zakona o registru osoba s invaliditetom**, Ministarstvo zdravstva, od 14.10. do 14.11. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 15.02. 2022. godine, izvješće je objavljeno 09.12. 2021. godine, **predloženo 4, primljeno na znanje 1, nije prihvaćeno 3.**

25. e-Savjetovanje o **Prijedlogu Pravilnika o početnoj i periodičnoj izobrazbi vozača**, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, od 15.11. do 10.12. 2021. godine, objava izvješća je bila očekivana 17.12. 2021. godine, izvješće je objavljeno 03.01. 2022. godine, **predloženo 1, prihvaćeno 1.**

Tablica 5. Pregled sudjelovanja Pravobraniteljice za osobe s invaliditetom u e-Savjetovanjima

e-Savjetovanja na kojima je POSI sudjelovao*	Neobjavljena izvješća*	Ukupno predloženo odredbi (bez neobjavljenih izvješća**)	Prihvaćeno	Djelomično prihvaćeno	Primljeno na znanje	Nije prihvaćeno
25	1	123	17	6	47	53

* Jedno izvješće o provedenom e-Savjetovanju iz 2020. godine nije objavljeno do danas.

** U broj ukupno predloženih odredbi nisu uključeni prijedlozi odredbi neobjavljenog izvješća.

U Tablici 5. prikazani su podaci o sudjelovanju u **25 e-Savjetovanja**.

II. TEKSTUALNI PREGLED E-SAVJETOVANJA NA KOJIMA JE SUDJELOVAO PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM TIJEKOM 2021. GODINE – GRAD ZAGREB

1a. Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću Grada Zagreba, **Odluka o Stipendiji Grada Zagreba za učenike i studente s invaliditetom, Gradski ured za socijalnu zaštitu i osobe s invaliditetom**, od 15.09. do 15.10. 2021. godine, **predloženo 9, prihvaćeno 5, nije prihvaćeno 3, prethodno izbačeno 1.**

2a. Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću Grada Zagreba, **Odluka o Stipendiji Grada Zagreba za učenike i studente na temelju socio-ekonomskog statusa**, Gradski ured za socijalnu zaštitu i osobe s invaliditetom, od 15.09. do 15.10. 2021. godine, **predloženo 2, nije prihvaćeno 2.**

3a. Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću Grada Zagreba, **Nacrt prijedloga odluke o Stipendiji Grada Zagreba za učenike i studente koji se obrazuju za deficitarna zanimanja**, Gradski ured za socijalnu zaštitu i osobe s invaliditetom, od 15.09. do 15.10. 2021. godine, **predloženo 1, nije prihvaćeno 1.**

Tablica 6. Statistički pregled predloženih izmjena i dopuna u savjetovanjima tijekom 2021. godine – Grad Zagreb

Savjetovanja na kojima je POSI sudjelovao*	Neobjavljena izvješća	Ukupno predloženo odredbi (bez neobjavljenih izvješća**)	Prihvaćeno	Djelomično prihvaćeno	Primljeno na znanje	Nije prihvaćeno	Prethodno izbačeno
3	0	12	5	0	0	6	1

II. PRIJEDLOZI IZRAVNO DOSTAVLJENI PISANIM PUTEM NADLEŽNIM TIJELIMA

- Zakon o stažu osiguranja s povećanim trajanjem;** većina prijedloga je prihvaćena, donesen je tijekom 2021. godine
Nadležnost: Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
- Nacrt prijedloga izmjena Zakona o registru osoba s invaliditetom;** većina prijedloga iznesenih tijekom savjetovanja sa zainteresiranom javnosti nije prihvaćena, a Zakon nije donesen tijekom 2021.
Nadležnost: Ministarstvo zdravstva
- Izrada Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije za razdoblje od 2017. do 2022. godine;** sudjelovanje u radnoj skupini u praćenju provedbe
Nadležnost: Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade RH
- Nacionalni plan za zaštitu i promicanje ljudskih prava za razdoblje od 2018. do 2020. godine;** nije donesen tijekom 2020. godine. POSI je uključen i sudjeluje u radu radne skupine. U međuvremenu su promijenjeni naziv i referentno razdoblje predmetnog dokumenta u: Nacionalni plan zaštite i promicanja ljudskih prava i suzbijanja diskriminacije za razdoblje od 2021. do 2027. godine. Na temelju predmetnog Nacionalnog plana u tijeku je izrada Akcijskog plana zaštite i promicanja ljudskih prava za razdoblje od 2021. do 2023. godine.
Nadležnost: Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade RH
- Zakon o civilnim stradalnicima iz Domovinskog rata;** prijedlozi nisu prihvaćeni, donesen u 2021. godini
Nadležnost: Ministarstvo hrvatskih branitelja
- Izrada Pravilnika o znaku pristupačnosti;** sudjelovanje u početku rada radne skupine; nije donesen tijekom 2021. godine
Nadležnost: Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture
- Izrada Nacionalnog plana za uključivanje Roma za razdoblje od 2021. do 2027. godine i Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za razdoblje od 2021. do 2027. godine;**

Nacionalnog plan i Akcijski plan za provedbu Nacionalnog za 2021. i 2022. su doneseni tijekom 2021. godine; sudjelovanje u radu radne skupine

Nadležnost: Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade RH

- 8. Izrada Državnog plana djelovanja civilne zaštite;** donošenje propisa u tijeku; sudjelovanje u radu radne skupine, nemamo saznanja o prihvaćanju prijedloga, nije donesen tijekom 2021. godine

Nadležnost: Ministarstvo unutarnjih poslova

- 9. Protokol o postupanju u slučaju zločina iz mržnje;** prijedlozi su prihvaćeni, donesen u 2021.

Nadležnost: Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade RH

- 10. Izrada Nacionalnog strateškog plana za ranu intervenciju u djetinjstvu;** nije doneseno u 2021., sudjelovanje u radu radne skupine.

Nadležnost: Ministarstvo zdravstva

- 11. Odluka o davanju u najam stanova u vlasništvu Grada Dubrovnika;** prijedlozi su prihvaćeni, donesena je u 2021.

Nadležnost: Grad Dubrovnik

- 12. Odluka o socijalnoj skrbi Grada Splita;** nemamo saznanja o prihvaćanju prijedloga, nije doneseno u 2021.

Nadležnost: Grad Split

- 13. Nacionalni plan za izjednačavanje mogućnosti osoba s invaliditetom za razdoblje od 2021. do 2027. godine;** prijedlozi su djelomično prihvaćeni, donesen krajem 2021. godine

Nadležnost: Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike

- 14. Zakon o radu;** predloženo više izmjena, nemamo saznanja, nije donesen u 2021.

Nadležnost: Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike

- 15. Zakon o socijalnoj skrbi;** predloženo više izmjena, većina prijedloga je prihvaćena, nije donesen u 2021.

Nadležnost: Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike

- 16. Nacrt prijedloga Zakona o asistenciji;** upućeno više prijedloga, nemamo saznanja o prihvaćanju, nije donesen u 2021. Nadležnost: Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike

- 17. Nacrt prijedloga Zakona o inkluzivnom dodatku;** nije donesen u 2021.

Nadležnost: Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike

- 18. Pravilnik o uvjetima i načinu ostvarivanja prava redovitih studenata na državnu stipendiju u stem područjima znanosti,** prijedlog primljen na znanje, donesen 2021.

Nadležnost: Ministarstvo znanosti i obrazovanja

- 19. Pravilnik o uvjetima i načinu ostvarivanja prava redovitih studenata na subvencionirano stanovanje,** prijedlog primljen na znanje, donesen 2021.

Nadležnost: Ministarstvo znanosti i obrazovanja

- 20. Opća pravila za provedbu natjecanja i smotri učenika osnovnih i srednjih škola,** prijedlog prihvaćen, donesen 2021.

Nadležnost: Agencija za odgoj i obrazovanje

- 21. Odluka Rektorskog zbora RH za ostvarivanje za ostvarivanje prava prednosti upisa na visoka učilišta u statusu redovitog studenta izvan odobrene kvote upisa,** prijedlozi prihvaćeni, donesena 2021.

Nadležnost: Rektorski zbor RH

- 22. Pravilnik o elementima i kriterijima za izbor kandidata za upis u 1. razred srednje škole,** prijedlog nije prihvaćen, nije donesen u 2021.

Nadležnost: Ministarstvo znanosti i obrazovanja

- 23. Smjernice za rad s učenicima s teškoćama u razvoju,** rad u Radnoj skupini za izradu Smjernica za rad s učenicima s teškoćama u razvoju, većina prijedloga je prihvaćena, doneseno u 2021. Nadležnost: Ministarstvo znanosti i obrazovanja

- 24. Zagrebačka strategija izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom za razdoblje 2021.-2027.,** prijedlozi su djelomično prihvaćeni, nije donesena tijekom 2021.

Nadležnost: Grad Zagreb

25. Nacionalni plan stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva od 2021. do 2027., sudjelovanje u radu radne skupine, nije donesen u 2021. godini

Nadležnost: Ured za Udruge Vlade RH

26. Prilikom postupanja u predmetu upućena je preporuka s **prijedlogom izmjene Zakona o javnobilježničkim pristojbama** vezano za o nužnost uspostavljanja pravednog i jednakog zakonodavnog okvira za sve osobe s invaliditetom, preporuka je pozitivno primljena na znanje, nije provedena tijekom 2021. godine. Nadležnost: Ministarstvo pravosuđa i uprave

27. Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, prijedlozi upućeni u više navrata, isti su primljeni na znanje, nije donesen u 2021. godini

Nadležnost: Ministarstvo znanosti i obrazovanja

28. Pravilnik o obavljanju prijevoza osoba s invaliditetom, prijedlozi nisu prihvaćen, isti je izmijenjen u 2021. godini

Nadležnost: Grad Zagreb, Zagrebački električni tramvaj d.o.o.

Predstavnici Ureda također su sudjelovali kao promatrači na raspravama vezano uz praćenje i provođenje operativnih programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020., Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. i Programa ruralnog razvoja RH za razdoblje 2014.-2020.